



VERSLAG VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN 20 JUNI 2023

Aanwezigen: Koen ZWETSLOOT, Voorzitter

Conny MOONS, Burgemeester

Veerle PAS, Dimitri ROBBYNS, Greet SEGERS, Leen VAN AKEN, Els VAN DEN BROECK, Schepenen

Gerda VERHULST, Bart VAN DOREN, Gert VAN ASSCHE, Koen VANHOOF, Sanne EECKELERS, Mark VERBRUGGEN, Arnold ROTTIERS, Eddy VRANCKAERT, Tom TROCH, Ilias MOUSSAID, Kim FERTINEL, Lieve MERTENS, Suzy BRUGMANS, Leden OCMW-raad
Henk VERTONGHEN, Algemeen directeur

Verontschuldigd Nadia SMINATE, Koen MOEYERSONS, Patrick BOGAERTS, Greet ILEGEMS, Geert VAN DEN BOSSCHE, Leden OCMW-raad

AKTENEMING VAN HET VERSLAG VAN DE VOORGAANDE ZITTING

1. AKTENEMING NOTULEN VAN DE VORIGE ZITTING VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

Aanleiding en context

De notulen van de vorige zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn werden opgesteld door de algemeen directeur. Deze worden voor akteneming voorgelegd aan de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Juridische grond

- decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en de latere wijzigingen
- notulenverslag van de vorige zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn

Motivering

De notulen van de vorige zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn zijn zowel in het motiverend als in het beschikkend gedeelte de volledige weergave van de zitting.

Tussenkoms

Na de opmerkingen over dit agendapunt verlaten N-VA-raadsleden Koen Van Hoof, Gerda Verhulst, Bart Van Doren, Sanne Eeckelers en Gert Van Assche de zitting.

Besluit

Enig artikel: Er wordt akte genomen van de ontwerpnotulen van de raad voor maatschappelijk welzijn.

OPENBAAR

A-punt

Financiën

2. VASTSTELLING AANPASSING MEERJARENPLAN 2020-2025 (2023/1) DEEL OCMW

Gerda VERHULST, Bart VAN DOREN, Gert VAN ASSCHE, Koen VANHOOF, Sanne EECKELERS, Leden OCMW-raad is/zijn afwezig tijdens de behandeling van dit agendapunt

Aanleiding en context

Naar aanleiding van de opmaak van de jaarrekening 2022 werd het resultaat ervan verwerkt in het meerjarenplan 2022-2025. Naar aanleiding van de eerste budgetcontrole (25 mei) werden budgetten voor 2023 en volgende jaren aangepast in functie van gewijzigde beleidskeuzes en nieuwe budgettaire inzichten. De gemeente en het OCMW hebben een geïntegreerd meerjarenplan, maar hebben eigen bevoegdheden voor de respectievelijke vaststelling ervan.

Juridische grond

- decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en de latere wijzigingen en meer bepaald art.41 lid 2 3° en art.249
- besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen
- ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen
- akteneming van het vast bureau in zitting van 5 juni 2023 houdende aanpassing meerjarenplan 2020-2025 (2023/1)

Motivering

De vaststelling van de aanpassing van het meerjarenplan is een toegewezen bevoegdheid van de gemeenteraad/OCMW-raad.

Het meerjarenplan moet beantwoorden aan bepaalde evenwichtsnormen:

- ☐ het geraamde beschikbaar budgettaire resultaat moet per boekjaar groter of gelijk zijn aan nul (het "toestandsevenwicht"),
- ☐ de geraamde autofinancieringsmarge moet in het laatste boekjaar van de periode van het meerjarenplan groter of gelijk zijn aan nul (het "structureel evenwicht").

In BBC 2020 worden deze beide normen aangevuld met twee indicatoren (geen normen) die verplicht moeten worden opgenomen in de beleidsrapporten:

- ☐ de gecorrigeerde autofinancieringsmarge, dat het structureel evenwicht weergeeft zonder dat de door het bestuur gekozen financieringswijze een rol speelt,
- ☐ de geconsolideerde autofinancieringsmarge.

Het geconsolideerde rapport gemeente/OCMW voldoet aan beide voorwaarden.

Zowel de gemeenteraad als de OCMW-raad moeten eerst hun eigen deel van het aangepaste meerjarenplan vaststellen. Daarna kan de gemeenteraad het deel van het aangepaste meerjarenplan dat de OCMW-raad heeft vastgesteld, goedkeuren, waardoor de aanpassing definitief is vastgesteld. De goedkeuring van de gemeenteraad is nodig omdat de gemeente de financiële gevolgen moet dragen van de keuzes die de OCMW-raad maakt.

Stemming:

Met 15 niet gestemd (Conny MOONS, Veerle PAS, Dimitri ROBBYNS, Greet SEGERS, Leen VAN AKEN, Els VAN DEN BROECK, Mark VERBRUGGEN, Arnold ROTTIERS, Koen ZWETSLOOT, Eddy VRANCKAERT, Tom TROCH, Ilias MOUSSAID, Kim FERTINEL, Lieve MERTENS, Suzy BRUGMANS)

Besluit

Enig artikel: De raad voor maatschappelijk welzijn stelt de aanpassing meerjarenplan 2020-2025 (2023/1) voor het deel OCMW vast.

Maatschappelijke en sociale zaken

3. TOETREDING TOT DE RAAMOVEREENKOMST INZAKE REMI

Gerda VERHULST, Bart VAN DOREN, Gert VAN ASSCHE, Koen VANHOOF, Sanne EECKELERS, Leden OCMW-raad is/zijn afwezig tijdens de behandeling van dit agendapunt

Aanleiding en context

Enkele jaren geleden ontwikkelde CEBUD (het Centrum voor budget- en adviesonderzoek van Thomas More) de online tool REMI (REferentiebudgetten voor een Menswaardig Inkomen). REMI zijn wetenschappelijke gebaseerde richtnormen die aangeven hoeveel een gezin minimaal nodig heeft om volwaardig te kunnen deelnemen aan de samenleving. Op die manier zijn OCMW's in staat om op een uniforme en objectieve manier aanvullende financiële steun toe te kennen.

Juridische grond

- decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen
- koninklijk besluit van 22 januari 2023 houdende een toelage voor het gebruik van de de REMI-tool om aanvullende financiële steun te verlenen aan OCMW-begunstigden
- beslissing van het vast bureau van 27 februari 2023 om deel te nemen aan het project REMI
- beslissing van het vast bureau van 5 juni 2023 houdende goedkeuring van de ondertekening van de raamovereenkomst

Motivering

Sinds 2013 werkt het Welzijnsloket met het instrument aanvullende steun - ontworpen door de VVSG - voor de berekening van aanvullende financiële steun. We gebruikten dus al een systeem dat ervoor zorgde dat er op een gelijkwaardige manier financiële steun wordt toegekend aan kansarme mensen. Toch beslisten we om in te stappen in het systeem van REMI omdat het systeem van de VVSG in al die jaren niet meer is geüpdatet en iets beperkter is dan de REMI-tool. Overschakelen naar het systeem van de REMI-tool heeft voor het OCMW en de begunstigden nog tal van voordelen:

- De tool houdt rekening met huidige tendensen en wordt automatisch geüpdatet.
- Het betreft een online toepassing waarbij de dossiers bewaard worden. Het systeem geeft tevens de mogelijkheid om dossiers over te hevelen naar andere OCMW's bij verhuis van een cliënt bv. (en op voorwaarde dat het nieuwe OCMW ook met het systeem werkt uiteraard).
- Het systeem is gebruiksvriendelijk; er worden gratis opleidingen voorzien indien nodig.
- Het systeem zal op termijn ook worden geïntegreerd in onze softwaretoepassing Logins (zij werken momenteel nog aan de implementatie van de tool in de toepassing).
- De licentie die moet aangekocht worden om gebruik te kunnen maken van de tool wordt voor de toelageperiode (van 01.05.2023 tot en met 31.12.2024) betaald door de POD. De licentiekost komt op 1.667,38 euro incl. btw.

- Er wordt door de POD ook een toelage voorzien voor de kosten voor het betalen van de financiële steun zelf, en dit voor de beslissingen die genomen worden binnen de toelageperiode. Op dit moment heeft het OCMW op geen enkele manier een toelage of subsidie voor deze kost. De toelage bedraagt voor Londerzeel 23.060,99 euro voor de periode van 01.05.2023 tot en met 29.02.2024 en nog eens 23.060,99 euro voor de periode van 01.03.2024 tot en met 31.12.2024.

- Het OCMW is vrij om uit het systeem te stappen wanneer het wil, dus ook na de toelageperiode (het is immers nog niet duidelijk of er nadien nog een toelage zal zijn).

Financieel aspect

Thomas More tekende in op een aanbesteding van de POD en kreeg het project toegewezen. Er werden vanuit de overheid eveneens budgetten vrijgemaakt om gedurende 2 x 10 maanden een subsidie toe te kennen aan de deelnemende OCMW's. Intussen zijn deze subsidiebedragen bekend (periode van intekening voor het project is afgelopen).

Er moet jaarlijks een licentie betaald worden voor het gebruik van de REMI-tool. Voor de periode van 01.05.2023 tot en met 31.12.2024 wordt deze kost betaald door de POD. De kost is bepaald op 1.667,38 euro incl. btw.

Voor diezelfde periode krijgt het OCMW een toelage voor de betaling van de financiële steun. Voor Londerzeel is dit 23.060,99 euro.

Beide budgetten werden doorgegeven bij de budgetcontrole van het voorjaar 2023.

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Enig artikel: De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de toetreding tot de raamovereenkomst inzake REMI goed.

4. GOEDKEURING WIJZIGING REGLEMENT PARTICIPATIE EN SOCIALE ACTIVERING
--

Gerda VERHULST, Bart VAN DOREN, Gert VAN ASSCHE, Koen VANHOOF, Sanne EECKELERS, Leden OCMW-raad is/zijn afwezig tijdens de behandeling van dit agendapunt

Aanleiding en context

De Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, kent aan de OCMW 's, vanuit de vaststelling dat de uitsluiting van de mensen die in armoede leven zich op alle domeinen van het leven situeert, met inbegrip van het sociale en culturele leven en de digitale netwerken, twee subsidies toe. Een subsidie wordt toegekend om de participatie en sociale activering van onze gebruikers te bevorderen. Het OCMW kan zelf de accenten van het plaatselijke beleid bepalen, zowel bij het bepalen van de prioritaire doelgroepen die zich in een achtergestelde situatie bevinden en waarvoor een tussenkomst noodzakelijk is, als bij het bepalen van het gedeelte van de toelage dat aan de respectieve luiken wordt besteed. De toelage werd tot en met 2022 steeds aangewend voor o.a. terugbetalen van de deelname aan sociale, sportieve of culturele activiteiten en het terugbetalen van schoolkosten. De toelage volstond echter niet om het aantal gerechtigden te ondersteunen. Een reglementswijziging dringt zich op.

Juridische grond

- decreet lokaal bestuur van 22 december 2027 en latere wijzigingen

- organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de latere wijzigingen
- decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de latere wijzigingen
- beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn in zitting van 24 juni 2013 houdende goedkeuring aanpassing reglement participatie en sociale activering en latere wijzigingen
- omzendbrief van 20 december 2016 van POD Maatschappelijke Integratie betreffende de toelage ter bevordering van de participatie en sociale activering van OCMW-gebruikers vanaf 2017
- beslissing van het vast bureau van 5 juni 2023 houdende goedkeuring van de aanpassingen van het huidige reglement

Motivering

Omwille van budgettaire redenen wijzigt het reglement inzake aanwending van de toelage ter bevordering van de participatie en sociale activering. De aanhoudende verdeling onder de gerechtigden is financieel niet meer houdbaar. Het budget werd in 2022 ruimschoots overschreden.

Bovendien wordt in praktijk de subsidie voornamelijk gebruikt voor de terugbetaling van internetfacturen en schoolkosten. Hiermee wordt de deelname aan sportieve, culturele en jeugdactiviteiten niet bevorderd. We willen vanuit de dienst deze subsidie meer gebruiken voor wat ze echt bedoeld is: deelname aan activiteiten. In dat kader willen we dan ook vanaf 2024 een gedeelte van deze subsidie vrijmaken voor de bijdrage van de UiT-pas (zie hiervoor het agendapunt over UiT-pas).

Ook omwille van administratieve redenen - maar deze zijn ondergeschikt aan bovenstaande redenen - doen we het voorstel om dit reglement te vereenvoudigen.

Het aangepaste reglement is als bijlage toegevoegd aan dit agendapunt. Er zijn twee versies; de tweede versie toont duidelijk de verschillen met het huidige reglement (aangeduid met rood en blauw).

Financieel aspect

We ontvangen een subsidie van de POD. In het reglement werd opgenomen dat maximum bedragen onderhevig zijn aan het aantal gerechtigden vastgesteld op 1 september van het huidige jaar. Dit betekent dat de toegekende bedragen een maximum zijn en we op basis van het aantal gerechtigden het bedrag nog kunnen verminderen. Op die manier kunnen we de subsidie maximaal benutten zonder dat we deze overschrijden.

Stemming:

Met 13 stemmen voor (Conny MOONS, Veerle PAS, Dimitri ROBBYNS, Greet SEGERS, Leen VAN AKEN, Els VAN DEN BROECK, Mark VERBRUGGEN, Arnold ROTTIERS, Koen ZWETSLOOT, Eddy VRANCKAERT, Kim FERTINEL, Lieve MERTENS, Suzy BRUGMANS), 2 onthoudingen (Tom TROCH, Ilias MOUSSAID)

Besluit

Enig artikel: De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de aanpassing van het reglement inzake participatie en sociale activering goed.

5. GOEDKEURING WIJZIGING REGLEMENT SOCIAAL FONDS GAS EN ELEKTRICITEIT

Gerda VERHULST, Bart VAN DOREN, Gert VAN ASSCHE, Koen VANHOOF, Sanne EECKELERS, Leden OCMW-raad is/zijn afwezig tijdens de behandeling van dit agendapunt

Aanleiding en context

Het fonds gas en elektriciteit financiert een opdracht aan de OCMW's. De OCMW's kunnen zo cliënten helpen die betalingsmoeilijkheden hebben. Ze kunnen ook achterstallige rekeningen aanzuiveren en maatregelen nemen voor een preventief sociaal energiebeleid. In het kader van de energiecrisis heeft de regering beslist de OCMW's extra te ondersteunen met een subsidie. De financiële middelen zijn sterk gestegen waardoor een wijziging van het reglement zich opdringt.

Juridische grond

- decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen
- organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de latere wijzigingen
- decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de latere wijzigingen
- wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering
- aangepast reglement

Motivering

De financiële middelen zijn sterk gestegen (zie ook 'financieel aspect') waardoor we de mogelijkheid hebben om het bedrag van de financiële steun op te trekken. Heden kennen we een maximum van 300 euro toe voor gerechtigden die hun afrekeningsfactuur niet kunnen betalen. Het huidige reglement is echter reeds 2 jaar oud en werd opgesteld vóór de energiecrisis.

Met de verhoogde subsidie kunnen we enerzijds hogere financiële steun geven aan mensen die de afrekeningsfactuur niet kunnen betalen, noch een realistisch afbetalingsplan kunnen onderhandelen met hun energieleverancier. Anderzijds kunnen we bekijken of we ook preventieve maatregelen kunnen ondersteunen opdat diezelfde mensen, of mensen die nét heel erg hun best hebben gedaan om afgelopen winterperiode zo weinig mogelijk energie te verbruiken, in de toekomst dergelijke hoge afrekeningsfacturen niet meer zouden krijgen. Het ontbreekt ons in tijd om nu nog zaken te organiseren in dit verband - dit zouden we richting najaar willen uitwerken. We denken hierbij wel al aan een vorming rond hoe omgaan met energie en water en zullen ons hierover informeren bij Fluvijs en De Watergroep. Ook het preventief uitvoeren van energiescans zal opnieuw onder de aandacht worden gebracht.

Het optrekken van de financiële steun voor de gerechtigden is echter een dringender issue gezien de vragen die binnenkomen op de sociale dienst (zonder dat we hier over een stormloop kunnen spreken - wél zijn de bedragen van de facturen enorm gestegen). Om die reden wordt het voorstel gedaan om het bedrag van de financiële tussenkomst te verhogen van 300 euro naar 750 euro.

Daarnaast wensen we klanten met een budgetmeter (én beschermde afnemer zijn) nog meer te stimuleren om in de zomer hun budgetmeter voor de verwarming op te laden.

Heden kon deze doelgroep 50 euro ontvangen wanneer zij in de periode juli - augustus ook voor minimum 50 euro een oplading deden. Dit willen we strenger maken; vanaf 01/07/2023 zal men voor minimum 100 euro een oplading moeten doen binnen die periode.

Zie als bijlage het aangepaste reglement (met in kleur de aanpassingen aangeduid).

Financieel aspect

OCMW Londerzeel krijgt extra middelen voor 2023 en 2024:

- 2023: 24.509,62 euro
- 2024: 24.509,62 euro

Hiervan kan 10% gebruikt worden voor de personeelskost in kader dossierbeheer en begeleiding, dus 2.450,96 euro

Voor 2023 kan Londerzeel ook rekenen op de reeds bestaande subsidie - welke ook quasi werd verdubbeld, namelijk 17.814,37 euro. Voor 2023 beschikken we dus over een subsidie van in totaal 42.323,99 euro. Het huidige reglement werd gemaakt op basis van een subsidie van ongeveer 8.000 euro.

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Enig artikel: De raad voor maatschappelijk welzijn keurt het aangepast reglement fonds gas en elektriciteit goed.

B-punt

Algemeen beleid en coördinatie

6. AKTENEMING VAN HET JAARRAPPORT ORGANISATIEBEHEERSING 2022

Gerda VERHULST, Bart VAN DOREN, Gert VAN ASSCHE, Koen VANHOOF, Sanne EECKELERS, Leden OCMW-raad is/zijn afwezig tijdens de behandeling van dit agendapunt

Aanleiding en context

Jaarlijks rapporteert de algemeen directeur over de stand van zaken van de organisatiebeheersing van respectievelijk de gemeente en het OCMW. Dit maakt deel uit van het kwaliteitsbeleid en heeft als doelstelling enerzijds de kwaliteit van de werking en dienstverlening te verbeteren, anderzijds de beleidsdoelstellingen van de organisatie te kunnen opvolgen.

Juridische grond

- decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen
- jaarrapport organisatiebeheersing 2022

Motivering

De algemeen directeur dient jaarlijks het rapport organisatiebeheersing aan de bestuursorganen voor akteneming voor te leggen.

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Enig artikel: De raad voor maatschappelijk welzijn neemt akte van het jaarrapport organisatiebeheersing 2022.

Intergemeentelijk overleg

7. OFP PROLOCUS: A) GOEDKEURING VAN DE AGENDA VAN DE ALGEMENE VERGADERING OP 23 JUNI 2023; B) VASTSTELLING VAN HET MANDAAT VAN DE AFGEVAARDIGDEN

Gerda VERHULST, Bart VAN DOREN, Gert VAN ASSCHE, Koen VANHOOF, Sanne EECKELERS, Leden OCMW-raad is/zijn afwezig tijdens de behandeling van dit agendapunt

Aanleiding en context

OCMW Londerzeel is aangesloten bij het intergemeentelijk samenwerkingsverband OFP Prolocus en heeft een afgevaardigde voor de algemene vergadering. Het vast bureau en de OCMW-raad keurt de agenda van de buitengewone algemene vergadering op 23 juni 2023 goed en mandateert zijn afgevaardigde. In zitting van de OCMW-raad van 26 april 2022 werd Els Van den Broeck als effectieve afgevaardigde en Koen Zwetsloot als plaatsvervanger aangeduid.

Juridische grond

- decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen, artikel 432, alinea 3 waarbij bepaald wordt dat de vaststelling van het mandaat van de vertegenwoordiger dient te worden herhaald voor elke algemene vergadering
- schrijven van 2 juni 2023 van OFP Prolocus
- agenda van de algemene vergadering van 23 juni 2023

Motivering

De gemeente Londerzeel is aangesloten bij OFP Prolocus.

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1: De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de agenda van de algemene vergadering van de opdrachthoudende vereniging OFP Prolocus van 23 juni 2023 goed.

Artikel 2: De afgevaardigde van de gemeente, Els Van den Broeck, wordt gemandateerd om de agendapunten op de algemene vergadering van OFP Prolocus van 23 juni 2023 goed te keuren.

Namens de Raad voor maatschappelijk welzijn:

Op bevel:

De Algemeen directeur

Henk VERTONGHEN

De Voorzitter

Koen ZWETSLOOT